

Uchwała Nr V/139/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 maja 2012 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Ujeździe
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ujazd za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|--------------------------------|-------------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Ujeździe o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ujazd za rok 2011.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Ujeździe z dnia 22 maja 2012 roku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ujazd za 2011 rok wraz z protokołem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 22 maja 2012 roku oraz opinią Komisji o wykonaniu budżetu Gminy Ujazd za 2011 rok.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2011 rok wraz z opinią Składu Orzekającego w Łodzi (Uchwała nr V/101/2012 z dnia 16 maja 2012 roku) o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego, tym samym wypełniła obowiązek wynikający z art.270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.). W konsekwencji, Komisja Rewizyjna w odniesieniu do badanych dokumentów nie wniosła zastrzeżeń. Komisja stwierdziła również, że budżet Gminy był realizowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, środki wydatkowane były w sposób racjonalny i prawidłowy.

Powyższa analiza dała Komisji Rewizyjnej podstawę do wystąpienia do Rady Gminy w Ujeździe z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ujazd za 2011 rok.

W świetle przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. z 2001 r. Dz. U. nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) i zaopiniował jej wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Małgorzata Michalek

Uchwała Nr V/101/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 maja 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Ujazd
z wykonania budżetu za 2011 rok

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2011 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Ujazd sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2011 rok.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Wójta Gminy Ujazd sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2011 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Gminy Ujazd wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy Ujazd w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2011 zadań oraz podjęcia decyzji, **po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.**

Wykonanie budżetu Gminy Ujazd przedstawia się następująco :

Plan dochodów (w złotych),	25.221.551,54	wykonanie	24.140.328,31	95,71%
w tym:				
Dochody bieżące	23.607.956,52	wykonanie	22.584.321,72	95,66%
Dochody majątkowe	1.613.595,02	wykonanie	1.556.006,59	96,43 %
Plan wydatków (w złotych),	25.976.183,97	wykonanie	24.748.273,21	95,27%
w tym:				
Wydatki bieżące	19.598.133,18	wykonanie	18.612.306,79	94,96%
Wydatki majątkowe	6.378.050,79	wykonanie	6.135.966,42	96,20%
Plan deficytu/nadwyżki budżetu (w złotych)	-754.632,43	wykonanie	-607.944,90	
Plan przychodów (w złotych),	3.355.634,43	wykonanie	3.291.512,72	98,08%
w tym:				
Wolne środki z lat	7.615,53	wykonanie	7.615,53	

ubiegłych

Plan rozchodów	2.601.002,00	wykonanie	2.601.002,00	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2011 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 22.584.321,72 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 18.612.306,79 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 46.537,00 zł zrealizowano w kwocie 48.751,00 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie założonym w tych latach, zwłaszcza 2012-2013 oraz kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 ufp.

Na rachunku budżetu Gminy Ujazd na dzień 31.12.2011 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **82.565,82 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).


Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych **na dzień 31.12.2011 r. kwota długu Gminy Ujazd wynosi 12.014.404,43 zł, co stanowi 49,76 % wykonanych dochodów roku 2011. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (dział 757 - obsługa długu) stanowi kwotę 3.265.683,62 zł, tj. 12,94% planowanych dochodów budżetu** (Gmina poręczeń nie udzielała).

Zadłużenie Gminy Ujazd mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę złożone przez Wójta Gminy objaśnienia w zakresie wykazanego w sprawozdaniu Rb-ST mniejszego stanu środków na rachunku budżetu Gminy od stanu środków subwencji przekazanej Gminie w miesiącu grudniu na styczeń następnego roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Ujazd dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Ujazd odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek